**УДК 349.6**

Исламгалиева Эльвира Рифкатовна

Волынкина Рада Сергеевна

Уральский государственный юридический университет

Россия, Екатеринбург

Islamgalieva2000@mail.ru

rada2506@icloud.com

**ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ**

**Аннотация:** Статья посвящена лесному законодательству в Российской Федерации. Раскрываются главные проблемы нормативного регулирования в области профилактики и тушения лесных пожаров, а также предлагаются варианты их решения, включающие обращение к зарубежному опыту в данном вопросе, которые позволят в будущем избежать уничтожения пожарами больших массивов леса.

**Ключевые слова:** лесное законодательство, лесные пожары, зарубежный опыт, тушение пожаров, профилактика лесных пожаров.

Леса являются одним из главных богатств России и достоянием всего народа. Кроме того, они занимают больше половины территории государства. Важность и значимость лесов нельзя недооценивать. Они участвуют в выработке и очистке кислорода, древесина служит сырьем для производства строительных материалов, бумаги и продажи такого важного ресурса другим государствам, тем самым принося доход в бюджет государства. Аренда и пользование землями лесного фонда помогают развитию предпринимательства и хозяйственному освоению леса. В настоящее время, когда природные ресурсы истощаются, а потребности общества не перестают расти, охрана лесов, в том числе от пожаров, является одной из важнейших задач государства.

В связи с событиями лета 2019 года в Сибири, а именно с массовыми лесными пожарами в труднодоступных районах Красноярского края, Иркутской области, Бурятии, Забайкалья и Якутии, вновь встал вопрос о необходимости пересмотра лесного законодательства РФ и его совершенствования. Так по спутниковым данным ИСДМ-Рослесхоз, площадь лесных пожаров на 7 августа составляла 4,5 млн га, а по данным Greenpeace с начала года огнем в России пройдены уже 13,4 млн га леса. Смог от лесных пожаров накрыл огромную территорию Сибири и Дальнего Востока, задымление достигло Урала и даже Татарстана. Вызванный данными событиями общественный резонанс еще раз показал актуальность проблемы борьбы с лесными пожарами в России.

По данным ЕМИСС в Российской Федерации пожарами было пройдено около 7 млн га леса в 2014 году, 6,5 млн га - в 2015, 5 млн га – в 2016 году, 7,6 млн га – в 2017 году и 17 млн га леса в 2018 году, что показывает неэффективность принимаемых мер в области борьбы с лесными пожарами за данный период и необходимость реформирования лесного законодательства.

Лесной кодекс РФ является основополагающим документом, регулирующим правовую охрану лесов от негативного воздействия, в том числе и от пожаров. Но одним из его недостатков является содержание в кодексе относительно небольшого числа превентивных мер (профилактика, предотвращение пожаров на ранней стадии, соблюдение технических требований пожарной безопасности). Благодаря включению в ЛК РФ большего числа превентивных мер мы сможем перейти от концепции пожаротушения к концепции пожароуправления и профилактике, что значительно снизит опасность возгораний лесных массивов и их уничтожения.

Охране лесов от пожаров в Кодексе посвящена 3 глава, в которой определяются принципы и основы предупреждения и тушения пожаров в лесах, а также мониторинг и профилактика пожарной опасности в лесах. Однако почти ничего не говорится о прогнозировании пожаров в лесах в пожароопасный сезон с помощью научных средств (анализ возможного направления ветра, температур, влажности почв, уровня осадков), которое значительно может помочь в правильной подготовке тех или иных регионов к надвигающейся опасности. На данный момент в России действует ряд научно-исследовательских институтов, занимающихся лесохозяйственным направлением, в частности лесной пирологией (наукой о природе лесных пожаров и вызываемых ими изменениях в лесу), то есть наука в данном вопросе достаточно развита, но необходимо создать условия для учета собранной информации о лесных пожарах и выполнения рекомендаций научного сообщества на исполнительном уровне, подкрепленные законодательными актами , а также обеспечить государственную поддержку, а том числе и финансовую, в области пирологии.

Для качественной профилактики распространения лесных пожаров необходимо также увеличить численность сотрудников лесной охраны, которые непосредственно и прямо на месте смогли бы контролировать возгорания и предпринимать меры по их предотвращению. В настоящее время в России, по заявлению главы Минприроды, насчитывается около 20 тысяч работников лесной охраны, в то время как в 90-х их численность достигала 100 тысяч человек, именно их количество влияет на эффективность принимаемых противопожарных мер на обширных территориях, занимаемых лесом.

8 июля 2014 года Приказом министерства природных ресурсов и экологии РФ были внесены изменения в правила тушения лесных пожаров. В частности, вводилось понятие «зон контроля» лесных пожаров, в которых предусматривалась возможность органов исполнительной власти прекращать и приостанавливать работы по тушению лесного пожара. Данные поправки дали возможность органам исполнительной власти не предпринимать мер по ликвидации пожаров в труднодоступных районах страны, при этом наблюдая за ними с помощью авиа и космических средств. Вследствие этого, в том числе и в 2019 году, лесным пожарам удалось распространиться на значительные территории, тем самым причинив значительный экономический и экологический ущерб.

Отмена данных положений смогла бы обязать уполномоченные органы организовать тушение пожаров в любых районах страны вне зависимости от их экономического значения и степени антропологической освоенности.

К недостаткам современного лесного законодательства также относится крайне большое количество нормативных актов, регулирующих полномочия органов разных уровней власти в сфере охраны лесов от пожаров, которые в некоторых позициях дублируют друг друга, что значительно усложняет грамотную организацию тушения пожаров совместно всеми органами и лесопожарными организациями. Помимо этого, не все органы успешно справляются с определенными им функциями, вследствие чего мероприятия по предотвращению пожаров оказываются малоэффективными.

К примеру, согласно [Закону Красноярского края от 18.06.2009 N 8-3442](http://docs.cntd.ru/document/985015963) в полномочия Правительства края входит нормативное правовое регулирование в пределах своей компетенции; организация выполнения и осуществления мер пожарной безопасности и организация тушения пожаров. Кроме того, финансовое обеспечение мероприятий в области пожарной безопасности, деятельности противопожарной службы края является расходным обязательством Красноярского края, то есть в полномочия данного субъекта входит как организационное обеспечение тушения пожаров, так и финансовое. А так как этот регион является «лесным», соответственно на охрану лесов от пожаров расходуется значительная часть бюджета субъекта РФ, которой не всегда бывает достаточно для исполнения вверенных ему задач. Таким образом, более рационально было бы передать функции финансового обеспечения тушения пожаров в совместное ведение органов федеральной власти и органов субъектов, а функции по организации тушения лесных пожаров передать Федеральному агентству лесного хозяйства, так как это будет способствовать централизации функций по тушению лесных пожаров, что, в свою очередь, создаст условия для более мотивированного подхода федеральных органов государственной власти к этой актуальной и важной проблеме.

Судебный спор от 24 июня 2016 года по делу о взыскании ущерба, принесенного Администрации муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха с Департамента по леснымотношениям Республики Саха в размере 9 млн 440 тысяч рублей, причиненным в результате тушения лесных пожаров еще раз показывает несостоятельность органов субъектов РФ в сфере тушения лесных пожаров. Департамент не справился со своими обязанностями в сфере тушения лесного пожара в 2013 году, в результате чего не только сгорели значительные лесные массивы, но и были уничтожены находящиеся в муниципальной собственности электросети протяженностью 5,6 км. Данный судебный прецедент подтверждает невозможность из-за различных факторов (недостаточное финансирование, халатное отношение к своим обязательствам) региональными органами осуществлять свои обязанности в соответствии с лесным законодательством, что может повлечь за собой не только значительные потери лесных массивов, но и порчу хозяйственных объектов.

Важной проблемой является недостаточное финансирование охраны лесов от пожаров. На данный момент из состава лесных субвенций (25,1 млрд рублей) на борьбу с пожарами выделается 7 млрд руб., в 2018 году выделялось 7,1 млрд руб., в 2017 - 5,9 млрд руб., в 2016 - 5,6 млрд руб., следовательно, в последние годы отчисление средств из государственного бюджета на данную сферу значительно не увеличивалось, что необходимо для повышения численности сотрудников лесной охраны, развития научной деятельности, привлечения большего числа лесопожарной техники и тд.

Еще одной проблемой является то, что около 70 процентов лесных пожаров происходят от антропогенного фактора, соответственно необходимо увеличить ответственность за экологические правонарушения и преступления. Так, согласно ст. 8.32 ч. 1 КоАП нарушение правил пожарной безопасности в лесах влечет предупреждение или наложение штрафа, но размер штрафа в зависимости от субъекта относительно небольшой (от 1,5 до 200 тысяч). Необходимо увеличить размер штрафа для того, чтобы пользователи леса соблюдали пожарную безопасность и ценили этот истощаемый и важный природный ресурс. В отношении же экологических преступлений (ст.261) основной состав (по части 1) необходимо переквалифицировать в преступление средней тяжести, тем самым, увеличив срок лишения свободы до 10 лет. Увеличение тяжести наказания за неосторожное обращение с огнем побудит людей сознательнее относиться к своим деяниям, которые могут повлечь за собой особые общественно опасные последствия экосистеме.

Благодаря использованию зарубежного опыта и применению его в законодательстве РФ, возможно более эффективно и рационально действовать в сфере охраны лесов от пожаров. В Канаде в целях рационального распределения полномочий создан Межведомственный центр по борьбе с пожарами, который занимается распределением пожарной техники, авиационных средств тушения и штатных сотрудников, согласно межведомственному соглашению между органами власти. Также за рубежом развита система планирования борьбы с лесными пожарами, в которой определяется главный ответственный субъект в случае возникновения пожара, его обязанности и роль. Распределение ресурсов основывается на вероятности возгорания и распространения пожара, баланса расходов на предупреждение пожара, подготовку к его тушению и непосредственно тушение.

В США, например, для утверждения плана тушения пожара проводятся взаимные консультации со всеми заинтересованными публичными и частными субъектами. Разработкой таких планов могут заниматься не только органы власти отдельных штатов, но и местные общины, владельцы лесов или лесные концессионеры.

Таким образом, к проблеме защиты лесов от пожаров необходимо подходить комплексно. Нужно совершенствовать законодательные и управленческие механизмы для более эффективного предотвращения лесных пожаров, обеспечивать регулярное финансирование и грамотное распределение бюджетных средств и увеличивать ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах. Только с помощью всестороннего вовлечения ресурсов в решение данной проблемы, можно рассчитывать на её положительный исход.

Список использованной литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018)
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 02.08.2019)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019)
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии России от 8 июля 2014 г. № 313
5. Закон от 24 декабря 2004 года N 13-2821 Красноярского края «О пожарной безопасности в Красноярском крае» (с изменениями на 5 июля 2018 года)
6. Ю. Г. Шпаковский: современные проблемы правового регулирования охраны лесов от пожаров
7. Правовое регулирование охраны лесов от пожаров в России и за рубежом. Василишина М. И.

Islamgalieva Elvira Rifkatovna

Volynkina Rada Sergeevna

Russia, Yekaterinburg

Islamgalieva2000@mail.ru

rada2506@icloud.com

**Abstract:** The article is devoted to forest legislation in Russian Federation. The authors disclose what are the main problems of regulatory regulation in the field of prevention and suppression of forest fires, including turning to foreign experience in this matter, which will make it possible to eliminate fire extermination of large areas of forest.

**Key words:** forest legislation, forest fires, foreign experience